



# **Seminario**

## **Fortalecimiento de Ingresos Municipales**

### **Primera sesión**

#### **Los Ingresos Municipales y su Marco Jurídico**

**01**

**Marco jurídico federal y local**

**02**

**Sistema Nacional de Coordinación Fiscal**

**03**

**Fuentes y tipos de ingresos municipales**

**04**

**Recursos transferidos**

**05**

**Aprovechamiento de fuentes de ingresos**

# **1. Marco jurídico federal y local**

# Jerarquía de las Leyes

## Artículo 133 de la CPEUM

Esta **Constitución**, las **leyes del Congreso de la Unión** que emanen de ella y todos los **tratados** que estén de acuerdo con la misma, celebrados y que se celebren por el Presidente de la República, con aprobación del Senado, serán la **Ley Suprema de toda la Unión**. Los jueces de cada entidad federativa se arreglarán a dicha Constitución, leyes y tratados, a pesar de las disposiciones en contrario que pueda haber en las Constituciones o leyes de las entidades federativas.



# Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Art.31.- Son obligaciones de los mexicanos:



Fracción IV.-  
Contribuir para los  
gastos públicos, así  
de la Federación,  
como de los  
Estados, de la  
Ciudad de México, y  
del Municipio en que  
residan, de la  
manera proporcional  
y equitativa que  
dispongan las leyes.

## El municipio y sus responsabilidades

### Artículo 115 Constitucional

Administración Pública  
Municipal

Administración de su  
Hacienda Pública

Servicios públicos

Salud

Educación

Promoción económica

Desarrollo urbano

Vigilar y reglamentar  
actividades de comercio,  
industria y servicios

Agua potable, drenaje,  
alcantarillado

Alumbrado, limpia,  
mercados, panteones,  
rastros

Calles, parques y  
jardines

Seguridad pública

Otros...

# Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos



Artículo  
115  
fracciones  
II y IV

Personalidad jurídica propia

Manejo del patrimonio municipal

Libre administración de su hacienda

Integración de la hacienda pública de los municipios

Contribuciones inmobiliarias locales para el municipio

Exención sólo los bienes del dominio público, excepto entidades paraestatales y en manos de particulares

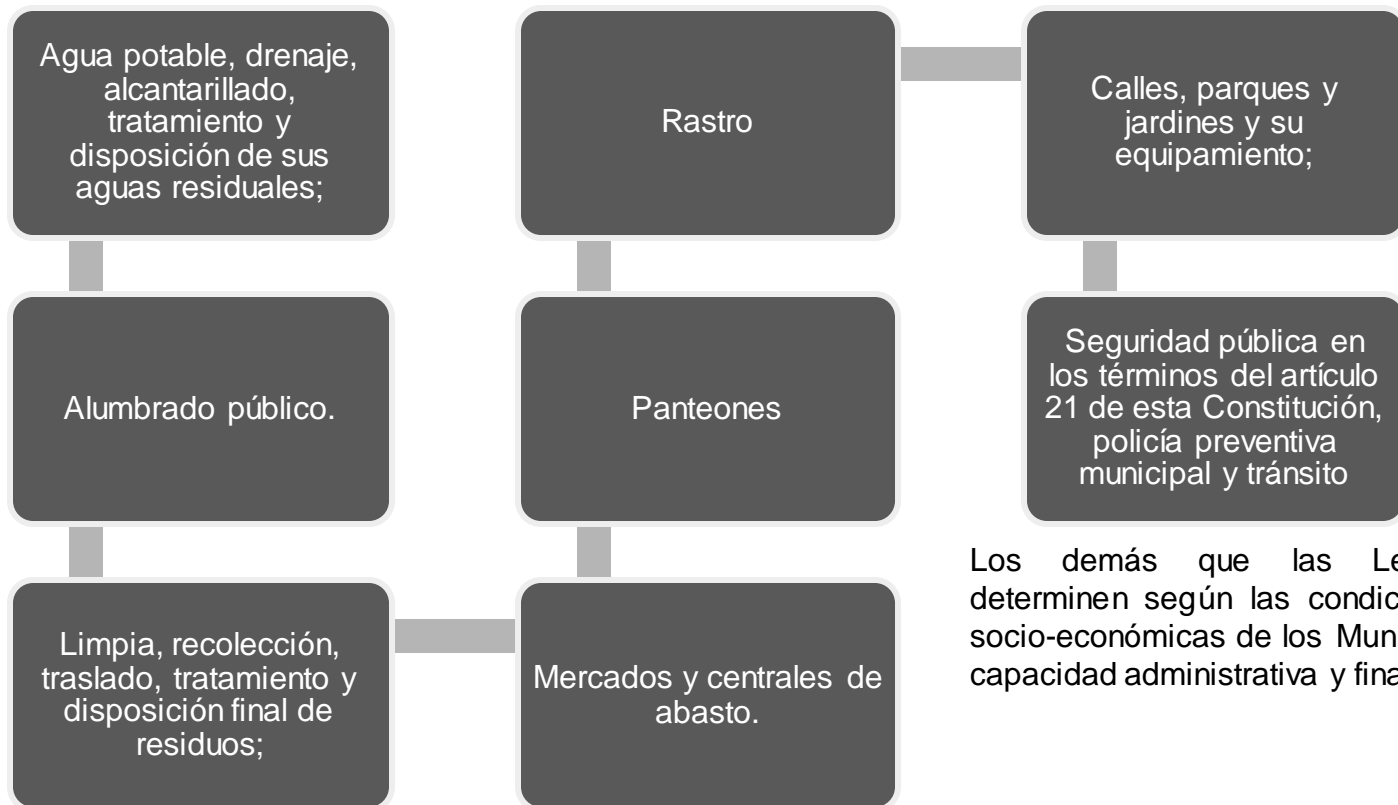
Aprobación de leyes de ingresos municipales y revisión y fiscalización de la Cuenta Pública por el Congreso Local

Aprobación de los Presupuestos de egresos por los Ayuntamientos

# Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

## Artículo 115 Fracción III.

Los Municipios tendrán a su cargo las funciones y servicios públicos siguientes:





# Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

## Artículo 115, Fracción IV

### Hacienda Pública Municipal

Rendimientos de los bienes que les pertenezcan

Contribuciones y otros ingresos que las Legislaturas establezcan a su favor

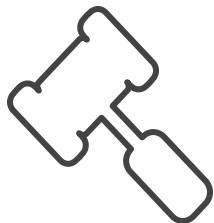
Contribuciones, incluyendo tasas adicionales, que establezcan los Estados sobre la propiedad inmobiliaria, de su fraccionamiento, división, consolidación, traslación y mejora así como las que tengan por base el cambio de valor de los inmuebles.

Participaciones federales

Ingresos por servicios públicos a su cargo



## Marco jurídico Federal



# Legislación Estatal



## Constitución Política del Estado

- *Capítulo sobre los Municipios del estado: integración y desintegración de los ayuntamientos; facultades y obligaciones; los servicios públicos; integración de la Hacienda Municipal; etc.*

## Ley Orgánica del Congreso del Estado

- *Facultades del Congreso para legislar en materia hacendaria*

## Normas hacendarias de carácter estatal

- *Código Fiscal, Ley de Hacienda, Ley de Disciplina Financiera / Deuda Pública, Ley de Catastro, Ley de Planeación, Ley del Presupuesto de Egresos, etc.*

## Ley de Coordinación Fiscal del Estado y sus Municipios

- *Organismos de la coordinación; facultades y obligaciones; fondos de participaciones y aportaciones; bases, criterios y fórmulas de distribución; colaboración administrativa.*

# Legislación Municipal

- Estructura organizacional, sus autoridades, así como sus atribuciones y facultades.

## LEY ORGÁNICA MUNICIPAL



- Define las fuentes de ingresos, y los elementos fiscales de las contribuciones municipales.

## LEY DE HACIENDA MUNICIPAL



- En algunos municipios es una ley de naturaleza presupuestaria.
- Establece la estimación de ingresos que se percibirán derivado de las diversas fuentes vigentes para el respectivo ejercicio fiscal.

## LEY DE INGRESOS MUNICIPAL



- Contiene reglas fiscales de carácter general, facultades y obligaciones de las autoridades fiscales, obligaciones de los contribuyentes, PAE y medios de defensa.

## CÓDIGO FISCAL MUNICIPAL



- Representación ordenada y clasificada de los gastos que el municipio realizará en el año.

## PRESUPUESTO DE EGRESOS MUNICIPAL.



# Ley de Ingresos Municipal



**Es el documento que establece los ingresos que tendrán vigencia durante un ejercicio determinado (año fiscal), para que el Municipio acuda a ellos como medios de allegarse los recursos necesarios para solventar los gastos de su administración.**

# Marco normativo para la recaudación de ingresos



Ley de Ingresos  
Municipal

1 Fuentes de  
ingreso vigentes

¿Se están aprovechando  
todos los espacios tributarios  
susceptibles de gravar?

2 Armonización  
contable (CRI)

¿La estructura de las fuentes  
de ingresos es acorde con el  
CRI?

3 Estimación de  
ingresos

¿Se formuló conforme a los  
requerimientos de la  
armonización contable y de la  
LDFFEM?

Iniciativa de ley de ingresos

¿Son adecuadas las tasas, tarifas o  
cuotas que contempla?

¿cuál es su estructura?

¿A cuánto ascienden los ingresos  
estimados?

## **2. Sistema Nacional de Coordinación Fiscal**

## ¿Qué es el Sistema Nacional de Coordinación Fiscal?





# Ley de Coordinación Fiscal

## Objeto de la LCF



Coordinar el sistema fiscal (F, EF, M y DT)

Establecer participación que corresponda  
en ingresos federales

Distribuir las participaciones

Fijar reglas de la colaboración  
administrativa

Constituir los organismos de la  
coordinación

***“El Municipio, un ente de gobierno con espacios hacendarios exclusivos,  
pero sin facultades (POTESTADES LEGISLATIVAS) para definir sus propias contribuciones”***

**Distribución  
constitucional  
tributaria  
(competencias  
fiscales)**

**Concurrencia  
Tributaria**

Contrib. p/cubrir pto.  
Fac No concedidas  
expresam/a fed se  
reservan p/Estados

Arts. 31 frac. IV;  
73 frac. VII y 124

**Fuentes exclusivas  
de la Federación:**

Comercio ext; inst.  
crédito; aprov. y  
explotación. Reursos  
Naturales (Minerales,  
Petróleo); Energía  
Eléctrica; Gasolina ...

Arts. 73 fracs. X y  
XXIX y 131

**Limitaciones  
expresas a los  
Estados:**

No gravar en materia  
de tonelaje ni de  
comercio ext.(entrada y  
salida de mercancías)

Arts. 117 fracs. IV a VII  
y IX; y 118 frac. I

**Contribuciones  
expresas a los  
Municipios:**

Sobre la propiedad  
inmobiliaria y sobre  
servicios  
públicos municipales.

Art. 115 frac. IV

### **3. Fuentes y tipos de ingresos municipales**

# Ingresos municipales

Se obtienen a través de las fuentes y espacios tributarios que la propia Constitución confiere a este orden de gobierno.



Conjunto de recursos económicos y financieros necesarios para la realización de las funciones municipales encomendadas a los Ayuntamientos desde nuestra Carta Magna

- **Impuestos**
- **Derechos**
- **Productos**
- **Participaciones,**
- **Otros.**

**Hay diversas clasificaciones doctrinales.**

**Consideraremos 2 grandes rubros (Clasificación jurídica):**



## Clasificación de los ingresos

### Ingresos Tributarios

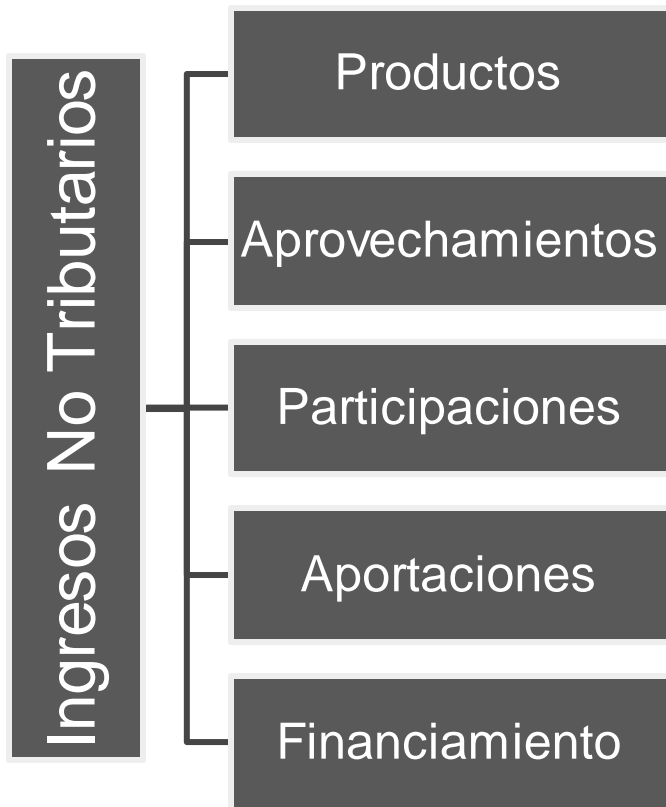
Impuestos:

Derechos:

Contribuciones  
especiales o de  
mejoras:

Son aquellos recursos que provienen de aportaciones económicas de carácter imperativo, constitucional y legal que los ciudadanos están obligados a realizar en los términos que señalan las leyes, para que el estado los destine al gasto público.

# Clasificación de los ingresos



**Recursos que obtiene el Municipio como consecuencia de actividades relacionadas con la explotación o uso de su patrimonio, derivado de actos contractuales o por la voluntad de los particulares (donaciones, herencias), transferencias, ejercicio de sus atribuciones (multas).**

## Rubros Generales de Ingresos conforme al CRI

**1 Impuestos**

**2 Cuotas y  
aportaciones de  
seguridad social**

**3 Contribuciones  
de mejoras**

**4 Derechos**

**5 Productos**

**6  
Aprovechamientos**

**7 Ingresos por  
venta de bienes  
y servicios**

**8 Participaciones  
y aportaciones**

**9 Transferencias,  
asignaciones,  
subsídios y otras  
ayudas**

**10 Ingresos  
derivados de  
financiamientos**



## 4. Recursos transferidos

# Gasto Federalizado

Recursos que el Gobierno federal transfiere a las entidades federativas y municipios:



## Participaciones “Ramo 28”

Mecanismo de compensación a los gobiernos locales por los recursos que dejan de captar y que se reservan a la Federación, al dejar en suspenso el cobro de un conjunto de contribuciones, derivado de la adhesión al SNCF.

Libre administración, con base en los marcos legales locales.

A partir de 2016 son fiscalizables por la Auditoría Superior de la Federación.

## Aportaciones “Ramo 33”

Recursos con destino específico en los estados y municipios para solventar prioridades en materia de educación, salud, infraestructura social, seguridad pública y el fortalecimiento financiero.

Condicionadas a cumplir con los propósitos previstos en la LCF.

Fiscalizadas por la Auditoría Superior de la Federación.

## Subsidios “Ramo 23. Provisiones Salariales y Económicas”

Instrumento de política presupuestaria que a través de PEF otorga recursos a Entidades Federativas y Municipios para atender las obligaciones del Gobierno Federal, cuyas asignaciones no corresponden al gasto directo de las Secretarías o sus entidades, para fomentar el desarrollo de actividades sociales o económicas prioritarias de interés general.

Destino específico

Fiscalizadas por la Auditoría Superior de la Federación.

# Sistema de Participaciones

## Aspectos del Ramo 28

Recursos asignados a los estados, los municipios y d.t. en términos de la LCF, Convenios de Adhesión y de Colaboración Administrativa.

Manera en que la Federación resarce a las haciendas locales por los recursos que dejan de captar por adhesión al SNCF.

El monto de la RFP está asociado con el desempeño de la economía, puede variar positiva o negativamente.

Los recursos se asignan proporcionalmente a los estados y/o municipios mediante fórmulas de distribución.

Constituyen incentivos para aquéllos que muestren crecimiento económico y mejora en la recaudación.

Al no estar etiquetados no tienen destino específico en el gasto de los gobiernos **“LIBRE DISPOSICIÓN”**

# Recaudación Federal Participable (RFP)



## Impuestos Federales

IVA	ISAN
ISR	Comercio Ext.
IEPS	

## Derechos de minería

## Ingresos petroleros

Algunos de los ingresos  
provenientes del Fondo  
Mexicano del Petróleo

# Fondos de Participaciones

- **Fondo General de Participaciones:** 20% de la RFP, se distribuye atendiendo a criterios de contribución económica y recaudatorios de los gobiernos locales, ponderados por población.
  - **Municipios:** por lo menos el 20% de los que corresponda a la entidad federativa.
  
- **Fondo de Fomento Municipal:** 1% de la RFP. En su distribución se incentiva la recaudación local, así como la coordinación entre los municipios y los respectivos gobiernos estatales para la administración del impuesto predial por parte de estos últimos.
  - **Municipios:** 100%.
  
- **IEPS:** 20% de la recaudación por venta de cerveza, bebidas refrescantes, alcohol, bebidas alcohólicas fermentadas y bebidas alcohólicas y 8% de la recaudación por tabacos labrados.
  - **Municipios:** Por lo menos el 20% de la participación que le corresponda a la entidad federativa.

- **FOFIR:** 1.25% RFP, incentiva labores de fiscalización que realizan entidades federativas, considerando eficiencia y fortaleza recaudatoria, medidos con el incremento en el cobro de los impuestos y derechos locales (incluido el impuesto predial y los derechos por suministro de agua), y la participación de los ingresos propios sobre los ingresos de libre disposición.
- **Municipios: Por lo menos el 20%** de la participación que le corresponda a la entidad federativa.
  
- **Fondo de Compensación (FOCO):** Distribuye 2/11 de la recaudación de las cuotas por venta final de gasolina y diésel. Distribuido entre las 10 entidades que tengan los menores niveles de PIB/pc no minero y no petrolero.
- **Municipios: Por lo menos el 20%** de la participación que le corresponda a la entidad federativa. Distribuyen las entidades federativas, atendiendo a nivel poblacional cuando menos en un 70%.
  
- **Participación de Gasolina y Diésel:** 9/11 de la recaudación de cuotas de IEPS (art. 2º-A), en función del consumo efectuado en la entidad federativa.
- **Municipios: Por lo menos el 20%** de la participación que corresponda a la entidad federativa. Distribuyen las entidades federativas, atendiendo a nivel poblacional cuando menos en un 70%.

- ⦿ **Fondo de Extracción de Hidrocarburos (FEXHI).** Conformado por recursos que transfiera el FMP. Se distribuye entre entidades federativas que formen parte de la clasificación de extracción de petróleo y gas definida en el último censo económico del INEGI.

  - **Municipios: Por lo menos el 20%** de la participación que corresponda a la entidad federativa, incluyendo las cantidades que se perciban por concepto de compensación.
  
- ⦿ **Fondo de Compensación ISAN:** Finalidad de resarcir a las entidades federativas la disminución de ingresos por ampliación de la exención del impuesto. Las aportaciones para el Fondo se determinan y actualizan anualmente en el PEF.

  - **Municipios: Por lo menos el 20%** de la participación que corresponda a la entidad federativa
  
- ⦿ **Comercio Exterior:** 0.136% de la RFP para municipios colindantes con la frontera o los litorales por los que materialmente se realiza la entrada o la salida del país de mercancías.

  - **100% a Municipios:** Se entrega directamente por la Federación a los municipios.
  
- ⦿ **Transferencia del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo:** Para municipios colindantes con la frontera o litorales por los que se exporten hidrocarburos. Monto resultante de multiplicar ingresos petroleros aprobados en LIF por 0.00051.

  - **100% a Municipios:** Se entrega directamente por la Federación a los municipios.



- **100% ISR:** Sobre la recaudación del ISR que efectivamente se entere a la Federación, por el salario del personal subordinado en dependencias de la entidad federativa, municipio o demarcación territorial, organismos autónomos, paraestatales y paramunicipales, cuando el salario sea pagado con cargo a sus participaciones u otros ingresos locales.
- **100% a Municipios:** La recaudación correspondiente al personal subordinado en el municipio o demarcación territorial será entregada por la entidad federativa.
- **100% ISAN:** Se cubren a las entidades federativas los incentivos económicos por el ISAN, además de otros incentivos relacionados con la fiscalización de diversos impuestos, la vigilancia de obligaciones, el derecho de la zona federal marítimo terrestre y las multas administrativas federales no fiscales, entre otros.
- **Municipios: Por lo menos el 20%** de la recaudación del ISAN en la entidad, cuando esta tenga celebrado convenio de colaboración administrativa en la materia.

# Fondos de aportaciones federales



Recursos que la Federación transfiere a las entidades federativas y en su caso a los municipios.

Gasto condicionado a la consecución de objetivos específicos establecidos en la ley para cada tipo de aportación.

## RAMO 33

Los criterios para fijar el importe de estas transferencias dependen del tipo de fondo de que se trate.

Los montos para cada ejercicio fiscal se fijan en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

## FISM-DF



2.2228% del total de  
RFP para Mpios y  
D.T.

Se distribuye por conducto de  
la entidad federativa

Criterios establecidos en la  
fórmula general de distribución  
entre las entidades federativas.

Agua potable,  
alcantarillado,  
drenaje y  
letrinas

Urbanización

Electrificació  
n rural y de  
colonias  
pobres

Infraestructura  
básica del  
sector salud y  
educativo

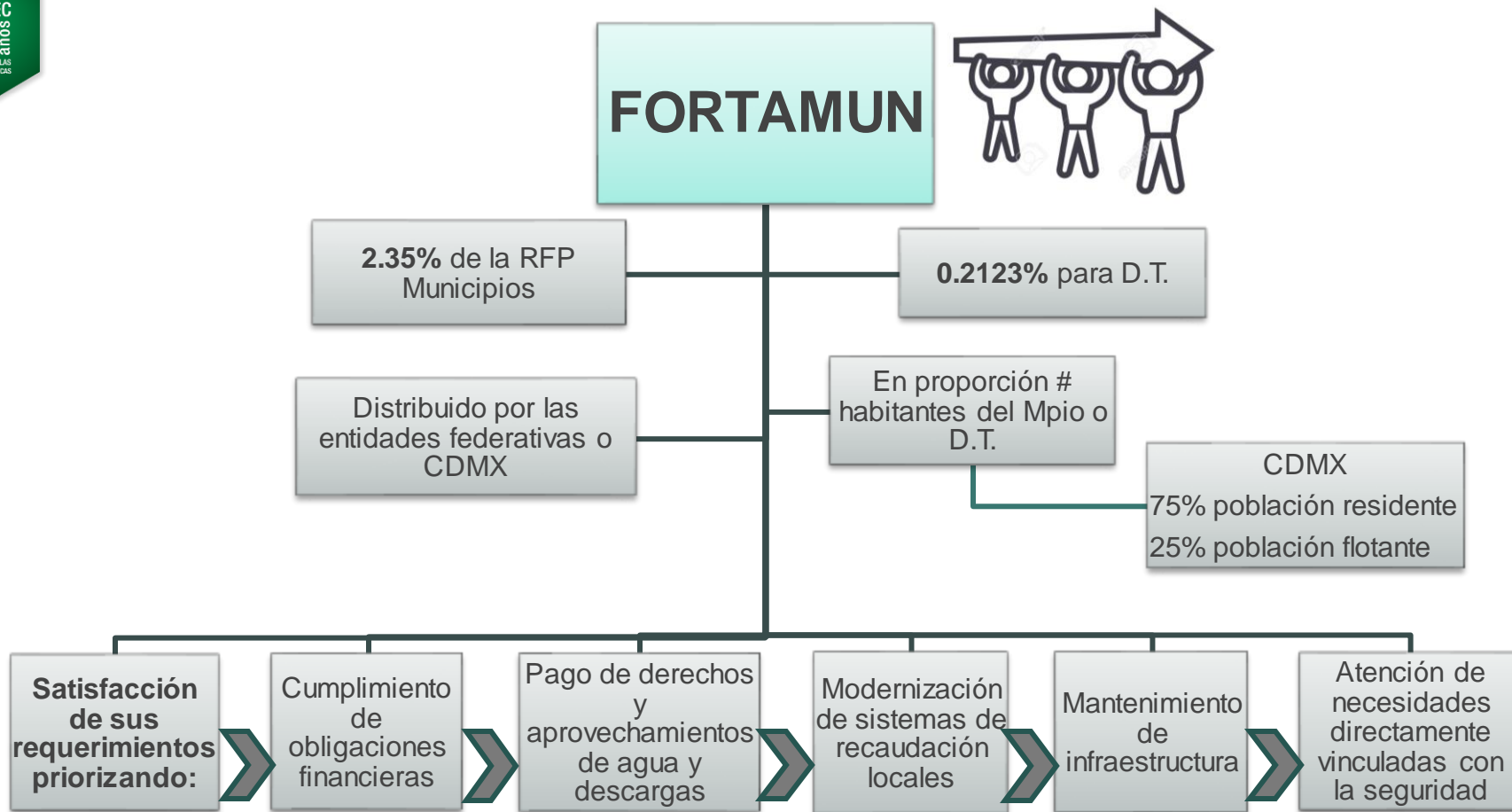
Mejoramient  
o de vivienda

Mantenimient  
o de  
infraestructura

Hasta 2%  
para  
PRODIM

Hasta 3%  
para gastos  
indirectos

Conforme al catálogo de acciones establecido en los Lineamientos del Fondo que emita la Secretaría de Bienestar.



## **5. Aprovechamiento de fuentes de ingresos**



Revisión y análisis de  
las contribuciones  
vigentes  
¿Están reeditando lo  
que debieran?

Analizar potenciales nuevos ingresos

Actualizar y adecuar los elementos  
esenciales de la contribución (sujeto,  
objeto, base, tasa, cuota)

Cuotas por servicios públicos que  
permitan recuperar el costo real de su  
prestación

Adecuación y actualización del marco  
jurídico tributario

Armonización de los reglamentos  
municipales

# Derechos

## SERVICIOS PÚBLICOS



- Agua potable y alcantarillado.
- Servicio y mantenimiento de alumbrado.
- Aseo Público.
- Mercados y centrales de abasto.
- Panteones.
- Rastro.
- Estacionamientos.
- Vigilancia.
- Servicios médicos.
- Registro Civil.
- Tránsito.
- Transporte urbano.

## ACTOS ADMINISTRATIVOS



- Licencias de funcionamiento.
- Instalación de anuncios.
- Construcción y fraccionamiento de inmuebles.
- Realización de espectáculos públicos.
- Explotación y uso de suelo.
- Registro de peritos de construcción.
- Inspección y vigilancia.
- Inspección sanitaria.
- Certificaciones y legalizaciones.

## POR EL USO O APROVECHAMIENTO DE LOS BIENES DEL DOMINIO PÚBLICO

# Características y condiciones del municipio

## ¿Fuentes de ingreso?

Zona metropolitana



Industrial, comercial, servicios



Agropecuario





# Acciones para fortalecer los ingresos

## Fiscalización

Falta combatir la evasión y pago indebido de impuestos

## Colaboración Administrativa

Todavía faltan convenios con los municipios

## Progresividad

Pocos municipios cuentan con tarifas progresivas

## Cobranza coactiva

Falta de ejecución del Procedimiento Administrativo de Ejecución.

## Marco jurídico

Desactualización del marco jurídico hacendario acorde a principios Constitucionales

## Profesionalización

Falta de profesionalización de la función hacendaria.

# Promoviendo el desarrollo técnico de las haciendas públicas municipales

## Gracias

[www.indetec.gob.mx](http://www.indetec.gob.mx)  
(33)3669 5550